

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)  
КАВКАЗСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

**ДОКЛАДА НА ТЕМУ  
«АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В  
КАВКАЗСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И  
АТОМНОМУ НАДЗОРУ ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА»**



**Пятигорск**

## **ВВЕДЕНИЕ**

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Кавказскому управлению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Управление, являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, энергетического надзора, контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, строительного надзора и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территории семи субъектов Российской Федерации, относящихся к юрисдикции Управления: Республики Ингушетия, Республики Дагестан, Чеченской Республики, Кабардино-Балкарской Республики, Ставропольского края, Карачаево-Черкесской Республики и Республики Северная Осетия-Алания.

Одним из главных направлений деятельности Управления является повышение уровня промышленной безопасности и одновременно устранение избыточных административных барьеров, снижение общего количества надзорных мероприятий.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации производственных объектов и как следствие защита жизни и здоровья

работников таких объектов, предупреждение аварийности и смертельного травматизма.

При осуществлении надзора за производственными объектами выявляются проблемы, как общего плана, так и имеющие индивидуальный характер, применительно к конкретному виду надзора

## **ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

Управлением проведено 1374 проверки, из которых 694 плановых и 604 внеплановых, в рамках постоянного надзора 76 проверок.

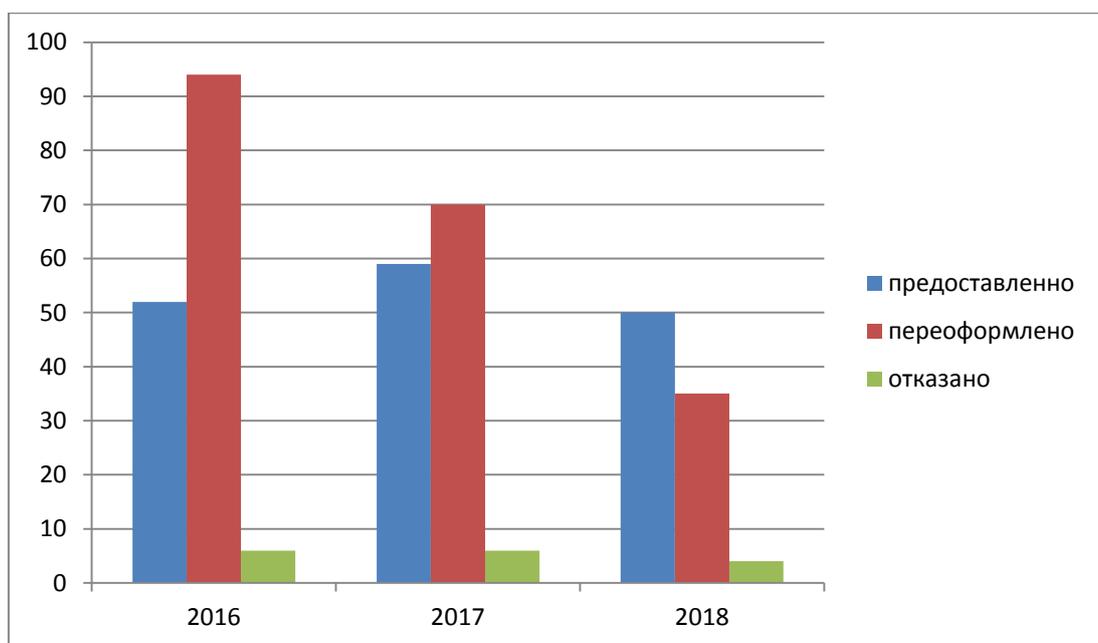
По результатам проведённых проверок выявлено 6 399 нарушений, на граждан, должностных и юридических лиц наложено 639 административных штрафа на общую сумму 15 744 тыс. руб., применено 14 административных наказаний в виде решений суда о приостановлении деятельности и 15 предупреждений.

### **Лицензионная деятельность за I квартал 2018 года**

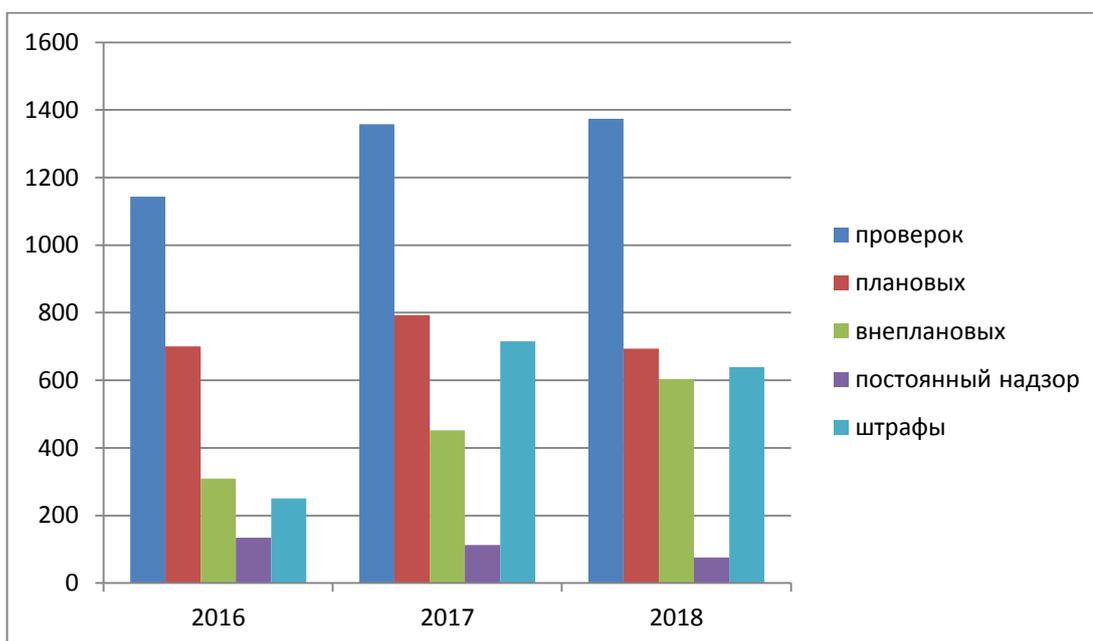
Наименование лицензируемого вида деятельности с отнесением к виду надзора	Предоставлено лицензий	Переоформлено лицензий	Отказано в предоставлении лицензий	Продлено действие лицензий	Приостановлено действие лицензий	Возобновлено действие лицензий	Аннулировано лицензий по решению суда
Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, всего	49	35	4	0	0	0	0
в том числе по видам надзора:							
У	0	0	0	0	0	0	0
Г	0	0	0	0	0	0	0
НД	0	0	0	0	0	0	0
М	0	0	0	0	0	0	0

НХ	0	0	1	0	0	0	0
МТ	0	0	0	0	0	0	0
ГС	46	32	4	0	0	0	0
Х	2	1	0	0	0	0	0
Т	0	1	2	0	0	0	0
РС	3	5	0	0	0	0	0
К	14	17	2	0	0	0	0
Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, всего	0	0	0	0	0	0	0
в том числе по видам надзора:							
У	0	0	0	0	0	0	0
Г	0	0	0	0	0	0	0
НД	0	0	0	0	0	0	0
ГР	0	0	0	0	0	0	0
М	0	0	0	0	0	0	0
НХ	0	0	0	0	0	0	0
Х	0	0	0	0	0	0	0
МТ	0	0	0	0	0	0	0
ГС	0	0	0	0	0	0	0
РС	0	0	0	0	0	0	0
ВМ	0	0	0	0	0	0	0
Т	0	0	0	0	0	0	0
К	0	0	0	0	0	0	0
ПС	0	0	0	0	0	0	0
Производство маркшейдерских работ	1	0	0	0	0	0	0
Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (ВМ)	0	0	0	0	0	0	0
<b>Всего</b>	<b>50</b>	<b>35</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Сравнительная динамика показателей лицензионной деятельности  
за I первый квартал 2016-2018 годов**



**Сравнительная динамика основных показателей надзорной деятельности за I квартал 2016- 2018 годов.**



Оценивая динамику проведенных проверок за период с 2016 по 2018 год, следует отметить заметное наблюдается увеличение количества внеплановых надзорных мероприятий.

Общее количество внеплановых проверок повлияло увеличение количества поступивших жалоб (обращений) от физических, юридических лиц и должностных лиц органов государственной власти

(правоохранительных органов) о фактах нарушений обязательных требований, а также поданных поднадзорными организациями заявлений о переоформлении лицензии.

<b>Наиболее часто выявляемые административные правонарушения (по статьям КоАП РФ)*</b>				
<b>№ статьи КоАП (с указанием части статьи)</b>	<b>Возбужденных должностными лицами</b>	<b>из них направленных в другие органы</b>	<b>Рассмотренных в установленном порядке</b>	<b>Наложено административных штрафов, единиц</b>
<b>В сфере государственного энергетического надзора</b>				
<b>Статья 9.9</b>	8	0	8	8
<b>Статья 9.11</b>	472	0	464	455
<b>Часть 1 Статьи 19.5</b>	36	36	9	6
<b>В сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений</b>				
<b>Статья 9.1</b>	118	18	107	102
<b>Статья 9.2</b>	17	0	18	18
<b>Статья 9.19</b>	3	0	4	4
<b>Статья 11.20</b>	6	0	6	6
<b>Статья 19.4.1</b>	3	3	1	1
<b>Части 1 и 11 Статьи 19.5</b>	39	6	37	37
<b>Статья 19.7</b>	7	7	1	1
<b>В сфере государственного строительного надзора</b>				
<b>Статья 6.3</b>	0	0	0	0
<b>Статья 9.4</b>	28	0	21	16
<b>Статья 9.5</b>	1	0	1	1
<b>Статья 19.4.1</b>	2	2	2	2
<b>Часть 1 и 6 статьи 19.5</b>	1	1	9	6
<b>Части 1,2,3 и 6 Статьи 20.4</b>	0	0	0	0

\*с учетом штрафов наложенных по результатам административных расследований и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

## **АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

За I квартал 2018 года в рамках деятельности по контролю соблюдения требований промышленной безопасности проведено 278 проверок, из них 89

плановые проверки, 133 внеплановых проверки и 76 проверка в рамках постоянного надзора.

В ходе надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период было выявлено 698 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации, на должностных и юридических лиц наложено 89 штрафов на общую сумму 7 910 тыс. руб., 3 административных приостановления деятельности.



Основными характерными нарушениями, выявляемыми при проведении проверок, являются:

- отсутствие документов, подтверждающих право собственности на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий;
- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;
- отсутствие договора на обслуживание с аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

- проведение реконструкции опасных производственных объектов с нарушениями законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности;
- не проведение демонтажа и/или ликвидации промышленных трубопроводов, выведенных из эксплуатации;
- отсутствие учета инцидентов, несвоевременная передача оперативных сообщений об авариях;
- разработка технологических регламентов опасных производственных объектов без учета проектной документации, а также перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному контролю;
- отсутствие разрешения на строительство и реконструкцию опасного производственного объекта;
- отсутствие документации на ликвидацию опасного производственного объекта;
- не своевременно проводятся организационно-технические мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности);
- не обеспечено выполнение компенсирующих мероприятий, указанных в заключениях экспертиз промышленной безопасности зданий и технических устройств, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов.

Наиболее характерными нарушениями в части организации и осуществления производственного контроля являются:

- ненадлежащий контроль за предоставлением положения о производственном контроле и сведений об организации производственного контроля в установленные законом сроки;
- отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений;

- отсутствие контроля за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений.

Одним из обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта является наличие лицензии на осуществление вида деятельности в области промышленной безопасности.

Основными характерными нарушениями, выявленными при проверках соискателя лицензии, лицензиата явились:

- не укомплектованность штата опасного производственного объекта квалифицированными рабочими;

- отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности при отсутствии актов ввода объекта в эксплуатацию, отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов;

- отсутствие документов, подтверждающих право собственности (иного права) на недвижимость, входящую в состав опасных производственных объектов предприятий.



На основании анализа результатов проведенной Управлением надзорной работы, установлено, что на поднадзорных объектах не происходит требуемого внедрения новых высокоэффективных и безопасных технологий, все еще медленно происходит замена технических устройств (оборудования, средств контроля и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и других), отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные (в большинстве случаев по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности принимается решение о продлении срока эксплуатации).

Основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации.

В то же время анализ результатов контрольной и надзорной работы, в том числе анализ аварий и травматизма позволяет сделать вывод о низкой эффективности производственного контроля и низкой квалификации руководителей и специалистов в отдельных организациях, эксплуатирующих ОПО, особенно в организациях допустивших аварии.

Ответственными исполнителями предприятий не осуществляется в достаточной мере, анализ деятельности производственного контроля, выявленных характерных нарушений, и этот вопрос требует дальнейшего решения и контроля со стороны надзорных органов.

Наиболее характерными нарушениями при организации производственного контроля являются отсутствие оценки и анализа при проведении комплексных проверок, результаты проверок не доводятся до должностных лиц организаций, не всегда своевременно и качественно проводятся идентификация и расследования причин происшедших инцидентов.

**Нормативные правовые акты, принятые за I квартал 2018 года в сфере промышленной безопасности**

1. Приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 N 485 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ.

Требования Правил распространяются на ведение газоопасных, огневых и ремонтных работ, в том числе при проведении земляных работ, на опасных производственных объектах, выполняемых персоналом эксплуатирующих организаций, а также подрядными организациями при наличии договора на оказание услуг, заключенного между юридическими лицами в соответствии с законодательством РФ.

Обязательным требованием к специалистам и персоналу эксплуатирующих и подрядных организаций, выполняющих газоопасные, огневые и ремонтные работы, является наличие протокола о проверке знаний по вопросам проверки безопасности в рамках осуществления должностных обязанностей. К газоопасным, огневым и ремонтным работам допускаются лица не моложе 18 лет, не имеющие противопоказаний к указанным видам работ и прошедшие обучение приемам и методам проведения работ.

Правилами, кроме того, устанавливаются:

- требования безопасности к ведению газоопасных работ;
- требования безопасности к ведению огневых работ;
- требования безопасности к ведению ремонтных работ;
- форма перечня газоопасных работ, проводимых в структурном подразделении организации;
- форма наряда-допуска на проведение газоопасных работ;
- форма журнала учета газоопасных работ, проводимых без наряда-допуска на проведение газоопасных работ;
- форма наряда-допуска на проведение ремонтных работ.

Приказ вступает в силу по истечении шести месяцев после его официального опубликования.

2. Приказ Ростехнадзора от 17.01.2018 № 18 «Об утверждении Порядка присвоения идентифицирующего номера в реестре документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода» Установлено, что

регистрационный номер в реестре горноотводной документации состоит из трех групп знаков, разделенных тире, и имеет вид XX-XXXX-XXXXX.

В первой группе идентифицируется субъект РФ, на территории которого расположен участок недр, предоставленный на основании лицензии на пользование недрами.

Во второй группе знаков идентифицируется регистрирующий орган, оформляющий и осуществляющий ведение реестра (территориального реестра) горноотводной документации, или орган исполнительной власти субъекта РФ, оформивший горноотводную документацию.

Третья группа знаков содержит число от "00001" до "99999", указывающее порядковый номер горноотводной документации, присвоенный регистрирующим органом.

3. Приказ Ростехнадзора от 15.01.2018 № 13 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 ноября 2016 г. № 461»

Уточнены правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов

Определено, что при наличии на линии закачки средств очистки с толщиной фильтрования не более 40 мкм допускается зачищать резервуары для авиационного топлива не менее одного раза в год.

Уточнено также, что не требуется ограждение опасных производственных объектов складов нефти и нефтепродуктов, расположенных в пределах общего наружного ограждения производственной площадки предприятий, выполненного в соответствии с проектной документацией.

4. Приказ Ростехнадзора от 20.11.2017 N 487 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности

"Правила безопасности при обогащении и брикетировании углей"  
Зарегистрировано в Минюсте России 12.02.2018 N 50000.

Обновлены правила промышленной безопасности при обогащении и брикетировании углей

Утвержденные правила промышленной безопасности распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на опасных производственных объектах, связанную с обогащением и брикетированием углей (далее - фабрика), проектирование, строительство и эксплуатацию фабрики, конструирование, изготовление, монтаж, эксплуатацию и ремонт технических устройств, профессиональные аварийно-спасательные спасательные службы и (или) профессиональные спасательные формирования, а также на работников иных организаций, деятельность которых связана с фабриками.

Правилами, помимо прочего, устанавливаются:

требования к документации фабрики;

требования безопасности к зданиям и сооружениям;

требования к противоаварийной защите;

правила эксплуатации оборудования с применением химически токсичных веществ;

правила обеспечения пылегазового режима и противопожарной защиты;

правила обслуживания и эксплуатации технических устройств;

требования безопасности при ведении технологических процессов;

требования безопасности к технологическому обогатительному оборудованию;

требования по безопасному применению обезвоживающего и сгустительного оборудования водно-шламовой схемы;

правила безопасности в процессе сушки углей;

правила безопасности на брикетном производстве;

правила безопасности на угольных складах, породных отвалах и шламовых отстойниках;

требования безопасности при проведении погрузочно-разгрузочных работ;

требования безопасности при обслуживании бункеров;

правила безопасности при эксплуатации фабричного транспорта;

требования к безопасности электротехнического хозяйства;

правила безопасности при производстве ремонтных и монтажных работ.

В приложениях к Приказу приводятся:

- классификация углей по степени окисления и сроку хранения;
- химические вещества-ингибиторы, замедляющие окислительные процессы в углях;

- изолирующие покрытия штабеля угля;

- порядок определения механической защитной зоны породных отвалов.

Не подлежащим применению признается Постановление Госгортехнадзора России от 30.05.2003 N 46 "Об утверждении "Правил безопасности на предприятиях по обогащению и брикетированию углей сланцев)".

Приказ вступает в силу по истечении 6 месяцев после его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

5. Приказ Ростехнадзора от 20.11.2017 N 488 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом" Зарегистрировано в Минюсте России 12.02.2018 N 49999.

Обновлены правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом

Утвержденные правила промышленной безопасности распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на опасных производственных объектах, связанную с разработкой угольных месторождений открытым способом (угольных разрезах), проектирование, строительство и эксплуатацию угольного разреза, конструирование, изготовление, монтаж, эксплуатацию и ремонт технических устройств, профессиональные аварийно-спасательные службы и (или) профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также на работников иных организаций, деятельность которых связана с угольными разрезами.

Правила безопасности устанавливают требования, соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность и направлено на предупреждение аварий и инцидентов на угольных разрезах и обеспечение их готовности к локализации и ликвидации последствий аварий.

Приказом, помимо прочего, устанавливаются:

правила безопасности при ведении горных работ;

правила безопасности при ведении буровых работ;

требования безопасности к отвалам и перегрузочным пунктам, используемым при проведении работ водохранилищам, отстойникам и хвостошламоохранилищам;

меры по профилактике и тушению эндогенных и экзогенных пожаров;

требования безопасности при механизации горных работ;

требования безопасности при проведении ремонтных работ;

требования к эксплуатации технологического транспорта;

требования безопасности при эксплуатации электроустановок;

требования к организации освещения мест производства работ;

требования к обеспечению противоаварийной защитой, связью и сигнализацией;

требования к осушению и системам водоотлива;

требования к мерам по борьбе с пылью, вредными газами и по обеспечению радиационной безопасности.

Не подлежащим применению признано Постановление Госгортехнадзора России от 30.05.2003 N 45 "Об утверждении "Правил безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом".

Приказ вступает в силу по истечении 6 месяцев после его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

6. Постановление Правительства РФ от 28.02.2018 №205 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Уточнены полномочия Ростехнадзора в сфере строительства и промышленной безопасности.

Определено, в частности, что государственный строительный надзор при строительстве объектов капитального строительства осуществляется, в том числе, если проектная документация на их строительство является модифицированной проектной документацией.

Ростехнадзор уполномочен исключать опасные производственные объекты из государственного реестра по результатам проведения мероприятий по контролю в случаях:

- утраты объектом признаков опасности, указанных в приложении к закону о промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- предусмотренного нормативными правовыми актами изменения критериев отнесения производственных объектов к категории опасных или требований к идентификации опасных производственных объектов.

В число мероприятий постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях включено осуществление уполномоченными должностными лицами Ростехнадзора:

- проверки организации и функционирования системы управления промышленной безопасностью;

- объявление учебной тревоги и проверка готовности организации, владеющей объектом повышенной опасности, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

Уточнено также, что предметом проверки в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является, в том числе, соблюдение требований обоснования безопасности опасного производственного объекта, в случае если деятельность в области промышленной безопасности осуществляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с применением такого обоснования.

В решении о консервации и (или) ликвидации гидротехнического сооружения должны быть определены результаты расчета вероятного вреда, который может быть причинен гидротехническому сооружению, подлежащему консервации и (или) ликвидации, в результате аварии.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
В ОБЛАСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА  
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ  
ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

<b>Число поднадзорных организаций (по месту регистрации юридического лица)</b>	<b>76287</b>
<b>Число поднадзорных объектов из которых:</b>	<b>123308</b>
<b>Тепловых электростанций</b>	<b>6</b>
<b>Газотурбинных (газопоршневых) электростанций</b>	<b>4</b>
<b>Малых (технологических) электростанций</b>	<b>436</b>
<b>Гидроэлектростанций</b>	<b>44</b>
<b>Котельных всего, в том числе:</b>	<b>2984</b>
<b>    производственных</b>	<b>187</b>
<b>    отопительно-производственных</b>	<b>124</b>
<b>    отопительных</b>	<b>2673</b>
<b>Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), км</b>	<b>6043,55</b>
<b>Протяженность линий электропередачи всего км, в том числе:</b>	<b>149237,3</b>
<b>    напряжением до 1 кВ</b>	<b>67532,3</b>
<b>    напряжением выше 1 до 110 кВ</b>	<b>78354,8</b>
<b>    напряжением 220 кВ и выше</b>	<b>3350,2</b>
<b>Электрических подстанций</b>	<b>48920</b>

Потребителей электроэнергии всего, в том числе:	41576
промышленных потребителей	8974
непромышленных потребителей	32602
Потребителей тепловой энергии всего, в том числе:	29338
промышленных потребителей	4799
непромышленных потребителей	24539

За I квартал 2018 г. работниками отдела государственного энергетического надзора проведено 885 проверок, из них 531 плановых и 354 внеплановых проверок.

В ходе надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного энергетического надзора за отчетный период было выявлено 4 486 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов. Административное наказание в виде штрафа наложено в количестве 468 на общую сумму 2097 тыс. руб., вынесено 8 предупреждений.



В ходе проверок отмечен низкий уровень организации и неудовлетворительное состояние дел по вопросам: подготовки и повышения квалификации персонала; технического перевооружения и

реконструкции электростанций и сетей; обновления основных производственных фондов.

Основные нарушения со стороны субъектов электроэнергетики:

- несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и сооружений;
- отсутствие контроля за техническим освидетельствованием оборудования;
- неисправность устройств релейной защиты и автоматики;
- износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;
- неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;
- нарушение в работе противоаварийной или режимной автоматики, обусловленное ошибочными действиями персонала;
- неквалифицированные действия обслуживающего персонала;
- недостаточный контроль за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства (провоз негабаритных грузов, работа автокрана вблизи воздушной линии, несанкционированная рубка и транспортировка леса с касанием проводов, замыканием на землю и последующим развитием аварии);
- производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования возможному возгоранию.
- несвоевременно проводится проверка знаний электротехнического персонала; ответственные за электрохозяйство несвоевременно проходят проверку знаний в комиссии Ростехнадзора;
- электроустановки и рабочие места не в полном объеме комплектуются испытанными средствами защиты.

В соответствии с приказом Министерства энергетики Российской Федерации № 103 от 12 марта 2013 г. № 103 «Об утверждении Правил

оценки готовности к отопительному периоду» Управление проводит проверки муниципальных образований: Республики Ингушетия, Республики Дагестан, Чеченской Республики, Кабардино-Балкарской Республики, Ставропольского края, Карачаево-Черкесской Республики и Республики Северная Осетия-Алания на предмет готовности к отопительному периоду.

Осуществляется информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований посредством проведения разъяснительной работы при контрольно-профилактических мероприятиях.

### **Нормативные правовые акты, принятые за I квартал 2018 года в сфере энергетического надзора**

1. С 1 января 2018 года применяются положения постановления Правительства РФ от 04.08.2017 N 930 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок» вносятся изменения в Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 г. №1108 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. №1170 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. №610 «О федеральном государственном энергетическом надзоре».

С 1 января 2018 года Ростехнадзор при проведении плановых проверок будет обязан применять проверочные листы.

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) будет осуществляться при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических

сооружений, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и федерального государственного энергетического надзора.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей будет ограничиваться перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

### **АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 года № 401 и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 № 1108 за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Кавказскому управлению Ростехнадзора ГТС (комплексов ГТС) промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса составило 2879.

Количество комплексов ГТС промышленности. всего в том числе:	шт.	16
--	-----	----

эксплуатируемых	шт.	15
строящихся	шт.	0
выведенных из эксплуатации (законсервированных)	шт.	0
ликвидированных	шт.	0
бесхозных	шт.	1
хвостохранилища (шламонакопители. шламоохранилища)	шт.	13
водохранилища (технологические водоемы)	шт.	1
гидроотвалы	шт.	0
золоотвалы (золошламонакопители. гипсонакопители)	шт.	0
илонакопители	шт.	1
пруды (отдельно расположенные водоемы для техногенных вод: испарители. усреднители. аварийные. регулирующие. буферные)	шт.	1
другие	шт.	0
Количество комплексов ГТС объектов энергетики. всего <span style="float: right;">в том</span> числе:	шт.	33
эксплуатируемых	шт.	33
строящихся	шт.	0
выведенных из эксплуатации (законсервированных)	шт.	0
ликвидированных	шт.	0
бесхозных	шт.	0
водоподпорных ГТС (плотины. дамбы)	шт.	15
сопрягающих ГТС (быстротоки. ступенчатые и консольные перепады)	шт.	5
водозаборных ГТС (водозаборы)	шт.	16
водопропускных ГТС (водосбросы. водоспуски и водовыпуски)	шт.	9
регулирующих ГТС (шлюзы/регуляторы. вододелители)	шт.	11
водоводов (каналы. акведуки. дюкеры. туннели)	шт.	36
защитных ГТС (ограждающие дамбы. дамбы обвалования. русловыправительные и берегоукрепительные сооружения. противоселевые	шт.	11

и ледозащитные сооружения)		
специальных ГТС (насосные станции. рыбоходы и рыбоподъемники. лесосплавные сооружения)	шт.	8
зданий ГЭС	шт.	29
другие	шт.	29
Количество ГТС водохозяйственного комплекса. всего в том числе:	шт.	2830
эксплуатируемых	шт.	1474
строящихся	шт.	0
выведенных из эксплуатации (законсервированных)	шт.	0
ликвидированных	шт.	0
бесхозных	шт.	1356
водоподпорных ГТС (плотины. дамбы)	шт.	517
сопрягающих ГТС (быстротоки. ступенчатые и консольные перепады)	шт.	31
водозаборны ГТС (водозаборы)	шт.	112
водопрпускных ГТС (водосбросы. водоспуски и водовыпуски)	шт.	335
регулирующих ГТС (шлюзы, регуляторы. вододелители)	шт.	80
водоводов (каналы. акведуки. дюкеры. туннели)	шт.	43
защитных ГТС (ограждающие дамбы. дамбы обвалования. русловыправительные и берегоукрепительные сооружения. противоселевые и ледозащитные сооружения)	шт.	336
специальных ГТС (насосные станции. рыбоходы и рыбоподъемники. лесосплавные сооружения)	шт.	20
другие	шт.	0
Количество ГТС (комплексов ГТС) по классам. всего в том числе:	шт.	2879
I	шт.	11
II	шт.	22
III	шт.	395
IV	шт.	2451

Режим постоянного государственного надзора установлен на 17 комплексах ГТС.

За I квартал 2018 года проведено 35 проверок, из них 2 плановые проверки, 13 внеплановые проверки, 20 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора. По результатам проверок выявлено 254 нарушения, наложено 24 административных штрафа на общую сумму 1880 тыс. рублей.

В рамках проводимой работы по предотвращению аварий и чрезвычайных ситуаций на поднадзорных гидротехнических сооружениях организовано взаимодействие с органами Росгидромета, в части получения оперативной информации о прогнозном развитии паводковой ситуации, погодных условиях и температурных режимах, водности рек, а также по запасам воды в снежном покрове и высоты снежного покрова до окончания паводкового период.



Управление принимало участие в совместных с территориальными органами МЧС России в учениях по отработке действий органов управления

силами и средствами по ликвидации чрезвычайных ситуаций в период прохождения пика половодья и паводков.

Типовые и массовые нарушения обязательных требований в сфере надзора за ГТС:

- нарушение эксплуатации ГТС связанное с недостаточным контролем уровня воды в верхнем бьефе;
- должностное лицо ответственное за безопасную эксплуатацию ГТС не прошло предаттестационную подготовку и аттестацию в комиссии Ростехнадзора;
- не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС;
- не развивается системы контроля за состоянием ГТС;
- отсутствует договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- не представлена декларация безопасности ГТС.



По состоянию на 31 декабря 2017 года бесхозные ГТС находятся в 3 субъектах Северо-Кавказского федерального округа Российской Федерации и насчитывают 1356 гидротехнических сооружений.

Управлением проводится работа по возвращению в правовое поле бесхозных гидротехнических сооружений и привлечению ответственных за нарушение обязательных требований в сфере безопасности ГТС к административной ответственности, наиболее активная и эффективная работа в данном направлении проводится в Ставропольском крае, при содействии губернатора и правительства края.

Принимаются меры по постановке на учет бесхозных ГТС и выработан план мероприятий с разработкой паспорта готовности к прохождению паводка.

### **Нормативные правовые акты, принятые за I квартал 2018 года в сфере безопасности ГТС**

1. Постановление Правительства РФ от 28.02.2018 №205 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Уточнены полномочия Ростехнадзора в сфере строительства и промышленной безопасности.

Определено, в частности, что государственный строительный надзор при строительстве объектов капитального строительства осуществляется, в том числе, если проектная документация на их строительство является модифицированной проектной документацией.

Ростехнадзор уполномочен исключать опасные производственные объекты из государственного реестра по результатам проведения мероприятий по контролю в случаях:

- утраты объектом признаков опасности, указанных в приложении к закону о промышленной безопасности опасных производственных объектов;

- предусмотренного нормативными правовыми актами изменения критериев отнесения производственных объектов к категории опасных или требований к идентификации опасных производственных объектов.

В число мероприятий постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях включено осуществление уполномоченными должностными лицами Ростехнадзора:

- проверки организации и функционирования системы управления промышленной безопасностью;

- объявление учебной тревоги и проверка готовности организации, владеющей объектом повышенной опасности, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

Уточнено также, что предметом проверки в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является, в том числе, соблюдение требований обоснования безопасности опасного производственного объекта, в случае если деятельность в области промышленной безопасности осуществляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с применением такого обоснования.

В решении о консервации и (или) ликвидации гидротехнического сооружения должны быть определены результаты расчета вероятного вреда, который может быть причинен гидротехническому сооружению, подлежащему консервации и (или) ликвидации, в результате аварии.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА, НАДЗОРА ЗА  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И  
НАДЗОРА ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ЛИФТОВ, ПОДЪЕМНЫХ  
ПЛАТФОРМ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ, ЭСКАЛАТОРОВ  
ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

За I квартал 2018 года при осуществлении Управлением государственного строительного надзора, надзора за грузоподъемными

механизмами, СРО и надзора за безопасностью лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов проведено 176 проверок, из них 35 плановых, 37 проверок на основании программ проверок, 104 внеплановых проверок.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий за отчетный период было выявлено 961 нарушение обязательных требований в области градостроительной деятельности, иных нормативных правовых актов, проектной документации. Наложено 58 административных наказаний в виде штрафов, на общую сумму 3 857 тыс. руб., вынесено 7 предупреждений, 10 административных приостановления деятельности. Выдано заключений о соответствии объекта капитального строительства 4.

<b>Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъемными для инвалидов</b>				
<b>Наименование показателя</b>	<b>Лифты</b>	<b>Эскалаторы (вне метрополитенов)</b>	<b>Платформы подъемные для инвалидов</b>	<b>Эскалаторы вне метрополитенов <sup>3</sup></b>
<b>Число поднадзорных организаций (по месту регистрации юридического лица)</b>	474	0	3	5
<b>Республика Ингушетия</b>	33	0	0	0
<b>Республика Дагестан</b>	102	0	0	0
<b>Чеченская Республика</b>	61	0	0	0
<b>Кабардино-Балкарская Республика</b>	112	0	0	0
<b>Ставропольский край</b>	1026	0	0	0
<b>Карачаево-Черкесская Республика</b>	78	0	3	5
<b>Республика Северная Осетия-Алания</b>	88	0	0	0
<b>Число поднадзорных объектов</b>	3830	0	3	29

Республика Ингушетия	61	0	0	0
Республика Дагестан	1200	0	0	0
Чеченская Республика	590	0	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	604	0	0	0
Ставропольский край	5035	0	0	0
Карачаево-Черкесская Республика	423	0	3	29
Республика Северная Осетия-Алания	952	0	0	0

Градостроительным кодексом Российской Федерации установлена обязанность для лиц, осуществляющих строительство, извещать органы государственного строительного надзора о каждом случае возникновения аварийных ситуаций на объектах капитального строительства.

В случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при возникновении аварийной ситуации, обусловленной нарушениями законодательства о градостроительной деятельности при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, установление причин такого нарушения осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2006 № 702.

По итогам установления причин нарушения законодательства утверждается заключение, содержащее выводы:

- о причинах нарушения законодательства, в результате которого был причинен вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц и его размерах;
- об обстоятельствах, указывающих на виновность лиц;
- о необходимых мерах по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, явились:

- отсутствие разрешения на строительство;
- отсутствие государственной экспертизы проектной документации;
- отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;
- отсутствие свидетельств саморегулируемой организации о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, договоров и разрешительной документации;
- нарушение сроков направления извещения о начале строительства и о сроках завершения работ подлежащих проверке;
- нарушения при ведении исполнительной документации (журналы, работ, акты на скрытые работы и т.д.);
- отсутствие или неудовлетворительное состояние строительного контроля на объекте;
- нарушения организационного порядка строительства;
- нарушения технологии строительства.

**Нормативные правовые акты, принятые и вступившие за I квартал 2018 года в сфере государственного строительного надзора, надзора грузоподъемными механизмами, деятельностью СРО и надзора за безопасностью лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов**

1. Приказом Ростехнадзора от 14.08.2017 №309 утверждены формы документов, подтверждающих безопасность эксплуатации лифтов, эскалаторов и движущихся пешеходных дорожек

Приказом утверждаются формы 7 документов:

уведомления о вводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию;

акта контрольного осмотра лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;

акта ввода лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора в эксплуатацию;

уведомления о смене владельца лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;

уведомления о выводе лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора из эксплуатации;

форму журнала периодического осмотра лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора;

журнала технического обслуживания и ремонта лифта, подъемной платформы для инвалидов, пассажирского конвейера (движущейся пешеходной дорожки), эскалатора.

Утвержденные формы подлежат использованию должностными лицами Ростехнадзора и лицами, владеющими и эксплуатирующими лифт, подъемную платформу для инвалидов, пассажирский конвейер (движущуюся пешеходную дорожку), эскалатор.

2. Приказ Ростехнадзора от 12.10.2017 № 425 «Об утверждении Порядка ведения реестра экспертных организаций, осуществляющих техническое освидетельствование и обследование подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Зарегистрировано в Минюсте России 09.01.2018 N 49553.

Определен порядок ведения реестра экспертных организаций, осуществляющих техническое освидетельствование и обследование

подъемных платформ для инвалидов, движущихся пешеходных дорожек и эскалаторов

Ведение данного реестра осуществляется центральным аппаратом Ростехнадзора. В реестр подлежат включению следующие сведения:

- наименование, адрес места нахождения и адрес электронной почты (при наличии) экспертной организации;
- основной государственный регистрационный номер юридического лица и идентификационный номер налогоплательщика;
- реквизиты (номер и дата) положения об экспертной организации, а также информация о лице, его подписавшем.

Для включения в реестр экспертной организацией должны быть представлены копии соответствующих документов (на бумажном носителе или в электронной форме с усиленной квалифицированной подписью). Организация также обязана представить сведения о работниках, непосредственно осуществляющих техническое освидетельствование и обследование объектов.

Рассмотрение Ростехнадзором документов, представленных экспертной организацией, ее включение в реестр, а также направление информации о включении в реестр осуществляются в течение 15 рабочих дней со дня регистрации документов.

3. Приказ Ростехнадзора от 09.11.2017 N 470 «О внесении изменений в Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, утвержденные Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. N 1128» зарегистрировано в Минюсте России 15.02.2018 № 50053.

Актуализированы Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства

Поправками, внесенными в целях приведения требований в соответствие с Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в частности:

установлено, что при капитальном ремонте объектов капитального строительства исполнительная документация передается на хранение застройщику, техническому заказчику, лицу, ответственному за эксплуатацию здания, сооружения, или специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (региональному оператору), заключившему договор строительного подряда на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, в срок, указанный в договоре строительного подряда;

предусматривается, что исполнительная документация ведется на бумажном носителе и/или по соглашению между участниками электронного взаимодействия в виде электронных документов, подписанных УКЭП;

приведены новые формы акта освидетельствования геодезической разбивочной основы объекта капитального строительства, акта разбивки осей объекта капитального строительства на местности и другие формы.

4. Письмо Ростехнадзора от 23.01.2018 №09-01-04/491 «О распределении взноса, внесенного в компенсационный фонд саморегулируемой организации».

Ростехнадзор разъяснил, как СРО строителей должны распределять взносы своих членов между компенсационными фондами возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств.

Разъясняется, в частности, следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" СРО, основанная на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания или осуществляющих подготовку проектной документации, на основании заявлений своих членов не позднее 01.07.2017 была обязана сформировать компенсационный фонд возмещения вреда (далее - КФ ВВ), а в случаях, установленных Градостроительным кодексом РФ, - компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (далее - КФ ОДО). Размеры КФ ВВ и КФ ОДО определяются СРО на основании документов, представленных ее членами, с учетом ранее внесенных ими взносов в компенсационный фонд такой СРО, а также с учетом взносов, внесенных ранее исключенными членами СРО и членами СРО, добровольно прекратившими в ней членство, взносов, перечисленных другими СРО за членов, добровольно прекративших в них членство, и доходов, полученных от размещения средств компенсационного фонда такой саморегулируемой организации.

Если в СРО в срок до 01.07.2017 было принято решение о формировании КФ ВВ и КФ ОДО, то средства компенсационного фонда СРО, внесенные ранее исключенными членами и членами, добровольно прекратившими членство в СРО, доходы, полученные от размещения средств компенсационного фонда, зачисляются в КФ ОДО. В случае направления членом СРО уведомления (заявления) о распределении ранее внесенного взноса в компенсационный фонд указанный взнос должен быть распределен в размерах согласно волеизъявлению между КФ ВВ и КФ ОДО.

В случае если член СРО до 01.07.2017 не определился с необходимостью осуществления подготовки проектной документации по договорам подряда на подготовку проектной документации, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, то после 01.07.2017 он не может пользоваться остатком от ранее внесенного взноса, в том числе для повышения уровня ответственности, и должен будет уплатить взнос в КФ ОДО на общих основаниях.

5. Постановление Правительства РФ от 28.02.2018 №205 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Уточнены полномочия Ростехнадзора в сфере строительства и промышленной безопасности.

Определено, в частности, что государственный строительный надзор при строительстве объектов капитального строительства осуществляется, в том числе, если проектная документация на их строительство является модифицированной проектной документацией.

Ростехнадзор уполномочен исключать опасные производственные объекты из государственного реестра по результатам проведения мероприятий по контролю в случаях:

- утраты объектом признаков опасности, указанных в приложении к закону о промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- предусмотренного нормативными правовыми актами изменения критериев отнесения производственных объектов к категории опасных или требований к идентификации опасных производственных объектов.

В число мероприятий постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях включено осуществление уполномоченными должностными лицами Ростехнадзора:

- проверки организации и функционирования системы управления промышленной безопасностью;
- объявление учебной тревоги и проверка готовности организации, владеющей объектом повышенной опасности, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

Уточнено также, что предметом проверки в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является, в том числе, соблюдение требований обоснования безопасности опасного производственного объекта, в случае если деятельность в области

промышленной безопасности осуществляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с применением такого обоснования.

В решении о консервации и (или) ликвидации гидротехнического сооружения должны быть определены результаты расчета вероятного вреда, который может быть причинен гидротехническому сооружению, подлежащему консервации и (или) ликвидации, в результате аварии.

б. Письмо Ростехнадзора от 21.02.2018 N 09-04-06/1526 «О разъяснении положений Постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 N 743»

Ростехнадзором разъяснен ряд положений Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров и эскалаторов

Сообщается, в частности, следующее.

Лифты, введенные в эксплуатацию, подлежат постановке на учет в уполномоченном органе. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о вводе объекта в эксплуатацию после осуществления его монтажа в связи с заменой или модернизации лифта, а также со дня поступления в уполномоченный орган уведомления о вводе лифта в эксплуатацию в составе объекта капитального строительства, введенного в эксплуатацию в порядке, предусмотренном Градостроительным кодексом РФ, направляет владельцу лифта информацию о постановке лифта на учет с указанием номера объекта в соответствующем реестре.

Владелец лифта обеспечивает осуществление одного или нескольких видов работ по монтажу, демонтажу и обслуживанию лифта, включая аварийно-техническое обслуживание лифта и обслуживание систем диспетчерского (операторского) контроля, а также по ремонту лифта самостоятельно либо на основании соответствующего договора со специализированной организацией. В случае заключения указанного договора владелец лифта передает в специализированную организацию копию руководства (инструкции) по эксплуатации лифта.

Квалификация персонала, выполняющего работы по монтажу, демонтажу, обслуживанию, включая аварийно-техническое обслуживание лифта и обслуживание систем диспетчерского (операторского) контроля, ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию лифта, должна соответствовать положениям профессиональных стандартов, устанавливающих квалификационные характеристики для выполнения соответствующих видов работ.

Также разъясняется, что действие Федерального тарифного соглашения в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта на 2016 - 2018 годы, зарегистрированного в Роструде 06.11.2015 N 22/16-18, заключенного на федеральном уровне (Письмо Минтруда России от 01.12.2015 N 14-4/10/В-8950 "О присоединении к Федеральному тарифному соглашению в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта на 2016 - 2018 годы"), распространяется на все организации лифтовой отрасли, а оценка и подтверждение квалификации персонала, выполняющего работы по монтажу, демонтажу, обслуживанию, включая аварийно-техническое обслуживание лифта и обслуживание систем диспетчерского (операторского) контроля, ремонту, техническому освидетельствованию и обследованию лифта, осуществляется в порядке, установленном Правилами проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.11.2016 N 1204.

Кроме того, указывается, что назначение специализированной организацией лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта, не снимает с владельца опасного объекта обязанности по назначению лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта, из числа квалифицированного персонала владельца.

Из анализа судебной практики за I квартал 2017 и 2018 годов наблюдается увеличение общего количества судебных дел.

Результатом рассмотрения исков о признании незаконными постановлений и предписаний Управления чаще всего является снижение суммы административного штрафа и только в единичных случаях – признание постановлений или предписаний незаконными.

Так за I квартал 2018 года принято на рассмотрение 284 дела, из которых рассмотрено 173 и выиграно 142 дел, что составляет 82 % от общего числа рассмотренных дел.

За аналогичный период 2017 года принято на рассмотрение 236 дел, из которых рассмотрено 89 и выиграно 78 дела, что составляет 87 % от общего числа рассмотренных дел.

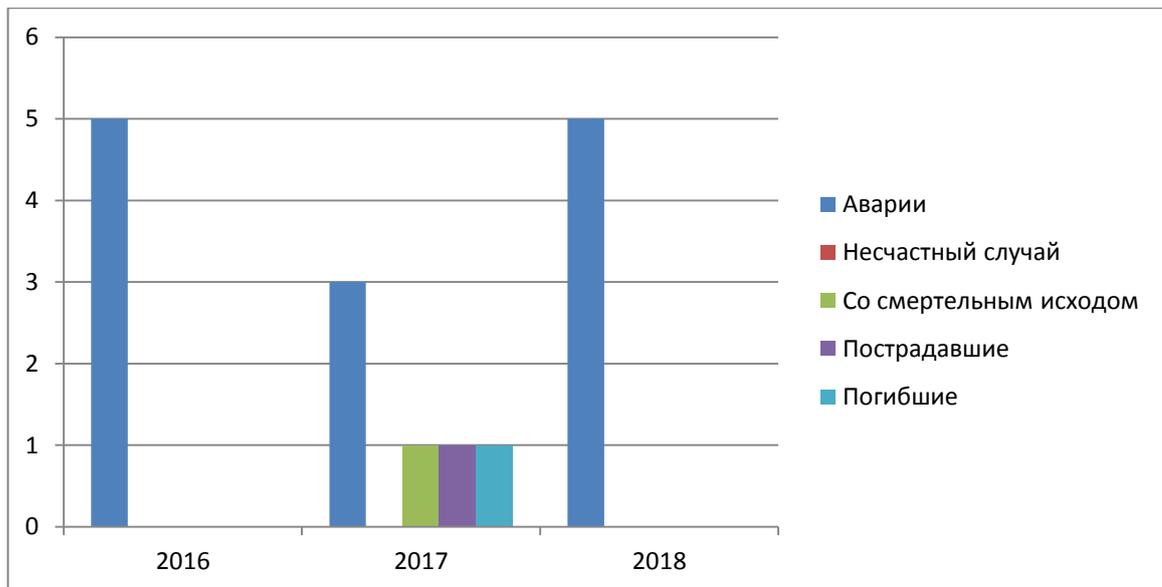
Высокий процент выигранных судебных дел является наглядным показателем правомерности действий должностных лиц Кавказского управления.

## **АВАРИЙНОСТЬ И ТРАВМАТИЗМ ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

В качестве основных показателей, используемых Управлением для анализа состояния безопасности на подконтрольных объектах, используются сравнительные данные по динамике аварийности и травматизма на опасных производственных объектах.

За I квартал 2018 года на поднадзорных Управлению объектах произошло 5 аварии, несчастных случаев и аварий со смертельным исходом не зафиксировано.

### **Сравнительная динамика показателей аварийности и травматизма показателей аварийности и травматизма на поднадзорных организациях за I квартал 2016 - 2018 годов.**



Анализ причин аварийности показал, что преобладающим фактором возникновения всех аварий является человеческий фактор.

Чаще всего, это неудовлетворительная организация и ослабленный контроль за производством газоопасных работ, неудовлетворительный контроль за состоянием и безопасной эксплуатацией технических устройств, а также несоответствие разработанных инструкций действующим технологическим регламентам, что косвенно свидетельствует о формальном подходе к разработке документации, определенной действующими нормами и требованиями в области промышленной безопасности.

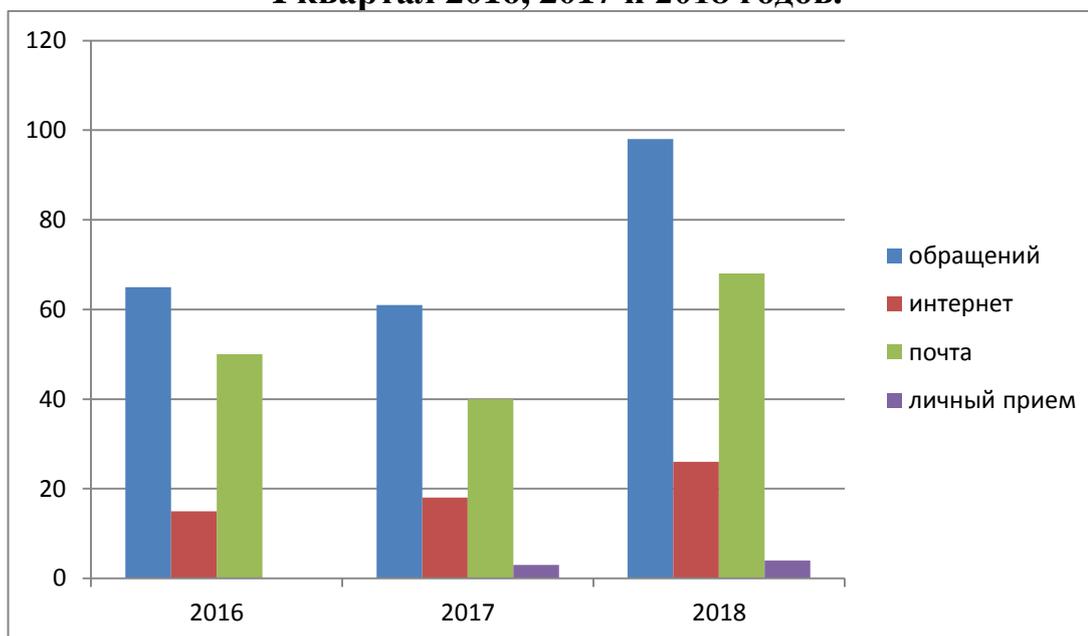
Указанные аварии показательны, в части необходимости соблюдения требований промышленной безопасности, надлежащий контроль за деятельностью ответственного персонала осуществляющего эксплуатацию ОПО, также повышение квалификации руководителей, специалистов поднадзорных организации и их тесного взаимодействия с Управлением для предупреждения аварийности и травматизма.

### **РАБОТА С ПОСТУПИВШИМИ В КАВКАЗСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН, ДОЛЖНОСТНЫХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

	Количество обращений
Поступило обращений граждан, всего:	98

в том числе:	
- по сети Интернет	26
- взято на контроль	97
- принято граждан на личном приёме	4
Обращения, переадресованные по подведомственности	27
Обращения, находящиеся на рассмотрении	5
Обращения, рассмотренные в установленном порядке	66

### Сравнительная динамика количества поступивших обращений за I квартал 2016, 2017 и 2018 годов.



Из анализа обращений, поступивших видно, что большая их часть поступает посредством почтовых отправлений.

Однако, государственная политика по внедрению передовых технологий во все сферы жизни и деятельности общества, направлена на переход взаимодействия государственных органов с обществом в электронной форме, в том числе на увеличение доли обращений граждан, направленных в органы власти через сеть Интернет.

Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено, что обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой

проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации.

В этой связи, для подачи обращений следует использовать федеральный (портал Госуслуг), региональные порталы государственных и муниципальных услуг, либо иные информационно-коммуникационные технологии, предусматривающие обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации.

Использование названных ресурсов для подачи обращений позволяет, как исключить факты анонимной подачи обращений, так и обеспечить защиту персональных данных пользователей указанных систем.